УТВЕРЖДЕН

решением

Ставропольской городской Думы

от 30 марта 2022 г. № 73

ОТЧЕТ

Ставропольской городской Думы о проделанной работе за 2021 год

В соответствии с требованиями федерального законодательства, Уставом муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края (далее – Устав города Ставрополя) и Регламентом Ставропольской городской Думы представляется отчет Ставропольской городской Думы (далее – городская Дума) о проделанной работе за 2021 год.

2021 год, как и предыдущий, прошел под знаком пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, что повлияло на работу представительного органа: заседания Ставропольской городской Думы и ее комитетов, как правило, проходили в дистанционном формате с использованием систем видео-конференц-связи.

В то же время сложная эпидемиологическая ситуация не помешала проведению на территории города Ставрополя избирательных кампаний и многоуровневых выборов, в том числе выборов депутатов Ставропольской городской Думы VIII созыва, состоявшихся в сентябре 2021 года.

Депутатский корпус восьмого созыва городской Думы обновился более чем на треть. В состав депутатов вошли представители четырех политических партий (Единая Россия, ЛДПР, КПРФ, Справедливая Россия – Патриоты – За правду) и разных профессиональных сообществ (образование, здравоохранение, культура, спорт, предпринимательская деятельность), что говорит в пользу широкого представительства различных групп населения в городской Думе.

После избрания очередного созыва структура Ставропольской городской Думы претерпела изменения. Было уменьшено количество комитетов Ставропольской городской Думы, что повлекло за собой перераспределение и уточнение их функций. Эти изменения были утверждены Положением о комитетах и Регламентом Ставропольской городской Думы. Общее число заместителей председателя городской Думы увеличено до четырех.

На должность председателя Ставропольской городской Думы VIII созыва был вновь переизбран Г.С. Колягин, на должность первого заместителя председателя – Е.В. Пятак. Должности заместителей председателя заняли представители разных политических партий: Г.И. Тищенко, А.И. Куриленко, Н.В. Щипачев.

В 2021 году Ставропольской городской Думой было проведено 19 заседаний, из них 6 внеочередных (VII созыв – 13 заседаний, из них 4 внеочередных; VIII созыв – 6 заседаний, из них 2 внеочередных), принято 131 решение (VII созыв – 88 решений; VIII созыв – 43 решения).

Субъектами правотворческой инициативы выступили:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | VII созыв | VIII созыв | Всего  проектов решений |
| Глава города Ставрополя | 50 | 18 | 68 |
| Комитеты Ставропольской городской Думы | 29 | 6 | 35 |
| Депутаты Ставропольской городской Думы | 9 | 9 | 18 |

По основным направлениям деятельности Ставропольской городской Думы принятые решения распределены следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | VII созыв | VIII созыв | Всего |
| Устав муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края; | | 1 | - | 1 |
| герб муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края; | | 1 | - | 1 |
| Регламент Ставропольской городской Думы и другие решения, регламенти-рующие деятельность городской Думы; | | 4 | 2 | 6 |
| отчеты должностных лиц; | | 3 | - | 3 |
| вопросы, касающиеся: | | | |  |
|  | - социально-экономического развития города | 16 | 5 | 21 |
|  | - бюджета города | 12 | 5 | 17 |
|  | - установления и изменения местных налогов и сборов | 1 | - | 1 |
|  | - городского хозяйства | 1 | - | 1 |
|  | - транспорта | 1 | - | 1 |
|  | - социальной поддержки населения | 5 | 4 | 9 |
|  | - здравоохранения | - | 1 | 1 |
|  | - управления и распоряжения муниципальной собственностью | 13 | 4 | 17 |
|  | - планировки и застройки города | 7 | 1 | 8 |
|  | - муниципальной службы | 4 | 3 | 7 |
|  | - выборов | 3 | 1 | 4 |
|  | - территориального общественного самоуправления; | 1 | - | 1 |
|  | протесты прокурора; | 5 | - | 5 |
|  | организационные вопросы (касающиеся структуры) | 5 | 9 | 14 |

В 2021 году состоялось 111 заседаний комитетов Ставропольской городской Думы (VII созыв – 82 заседания; VIII созыв – 29 заседаний), на них было рассмотрено 292 вопроса (VII созыв – 220 вопросов; VIII созыв – 72 вопроса).

Правотворчество

Приведение нормативно-правовой базы муниципалитета в соответствие с законодательными актами более высокой юридической силы – одна из основных задач представительного органа местного самоуправления в сфере правотворчества. Изменения целого ряда федеральных законов в 2021 году повлекли за собой необходимость внедрения коррелирующих норм в решения Ставропольской городской Думы, а в некоторых случаях – разработки и принятия новых муниципальных правовых актов.

Так, изменения федерального и краевого законодательства в отчетном периоде обусловили внесения соответствующих корректив в Устав города Ставрополя. Реализуя свои исключительные полномочия, Ставропольская городская Дума привела отдельные положения Устава города Ставрополя в соответствие с действующим законодательством.

В частности, был расширен спектр вопросов местного значения. К таковым отнесены принятие решений и проведение на территории города Ставрополя мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов для внесения в Единый государственный реестр недвижимости. Указанные меры пополнили перечень полномочий администрации города Ставрополя. Кроме того, за исполнительным органом местного самоуправления были закреплены полномочия по утверждению правил землепользования и застройки города Ставрополя, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования и принятию решений о комплексном развитии территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Права органов местного самоуправления города Ставрополя на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, дополнены правом на осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

В части осуществления органами местного самоуправления города Ставрополя отдельных государственных полномочий определено, что органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета города Ставрополя (за исключением финансовых средств, передаваемых на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом финансирование данных полномочий не является обязанностью города Ставрополя, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Помимо этого, в Уставе города Ставрополя были уточнены полномочия Ставропольской городской Думы, а полномочия председателя Ставропольской городской Думы дополнены пунктом о внесении предложений об изменении Регламента представительного органа.

В целях развития института гражданского общества и привлечения населения к участию в решении вопросов местного значения в отчетном периоде Ставропольской городской Думой был принят ряд нормативно-правовых документов. С учетом изменений в федеральном законодательстве утверждены Порядок реализации правотворческой инициативы граждан и Порядок назначения и проведения собраний и конференций граждан (собраний делегатов) на территории города Ставрополя.

Ранее действовавшие Положения, регулирующие отношения в области реализации правотворческой инициативы и проведения собраний граждан, признаны утратившими силу.

С 1 января 2021 года федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации введена дополнительная форма участия населения в осуществлении местного самоуправления – инициативные проекты. В этой связи был разработан и утвержден Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора на территории города Ставрополя.

Порядком установлено, что инициативный проект вносится в администрацию города Ставрополя инициатором проекта с первого по пятое число каждого месяца с приложением документов и материалов после его обсуждения на собрании или конференции граждан и подлежит обязательному рассмотрению администрацией города Ставрополя в течение 30 календарных дней со дня его внесения. По результатам рассмотрения принимается решение о поддержке инициативного проекта и продолжении работы с ним или об отказе в поддержке. Основаниями для отказа являются: несоблюдение порядка выдвижения инициативного проекта; его несоответствие требованиям федерального и краевого законодательства; невозможность реализации проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления необходимых полномочий и прав; отсутствие средств бюджета города Ставрополя в объеме, необходимом для реализации инициативного проекта; наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом.

В случае если в администрацию города Ставрополя внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, проекты, получившие положительное решение о поддержке инициативных проектов и продолжении работы с ними, допускаются к конкурсному отбору. Победителем конкурсного отбора признается инициативный проект, получивший при оценке наибольшее количество баллов. В случае если два или более инициативных проектов получили равную оценку, победителем конкурсного отбора признается проект, в котором доля инициативных платежей больше, а в случае одинакового объема привлекаемых средств из внебюджетных источников победителем признается инициативный проект с наиболее ранней датой (дд.чч.мм.) внесения в администрацию города Ставрополя.

Одновременно с Порядком выдвижения инициативных проектов был утвержден Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в бюджет города Ставрополя на реализацию инициативного проекта. Определено, что размер инициативного платежа, подлежащего возврату плательщику, в случае если инициативный проект не был осуществлен, равен сумме инициативных платежей, внесенных данным лицом согласно платежным документам. В случае же образования по итогам реализации инициативного проекта остатка инициативных платежей сумма возврата для каждого конкретного плательщика рассчитывается по утвержденной в Порядке формуле.

С 1 июля 2021 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации. Указанный закон предписывал утвердить до 1 января 2022 года положения о видах муниципального контроля. В связи с этим Ставропольской городской Думой были утверждены шесть Положений о муниципальном контроле на территории города Ставрополя: о муниципальном земельном контроле; о муниципальном жилищном контроле; о муниципальном контроле в дорожном хозяйстве; о муниципальном контроле в сфере благоустройства; о муниципальном лесном контроле и о муниципальном контроле за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения. В каждом Положении определены объекты контроля, уполномоченные органы и должностные лица, применение или неприменение системы управления рисками при осуществлении муниципального контроля, правовые основания и периодичность его проведения. Установлено, что муниципальный контроль осуществляется посредством профилактических и контрольных мероприятий, последние в свою очередь могут проводиться при взаимодействии или без взаимодействия с контролируемым лицом. Кроме того, нормативными документами (за исключением Положений о лесном и жилищном муниципальном контроле) закрепляется приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к контрольным мероприятиям при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с изменениями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» было разработано и утверждено новое [Положение](consultantplus://offline/ref=CC53CD07C72FC118F2A8C481B2320489898C5314B2B5A5EBB44717AD3FC5DCB5C76ADEF21A17E1A9D6752660A6291566BEB66F5111A682CEFF1B1998c61FG) о контрольно-счетной палате города Ставрополя. В документе уточнены полномочия контрольно-счетного органа, описаны положения, направленные на совершенствование порядка внесения и исполнения его представлений, установлена норма, позволяющая контрольно-счетной палате города Ставрополя учреждать ведомственные награды, закреплен новый статус председателя и заместителя председателя контрольно-счетной палаты.

Руководствуясь императивной нормой вышеуказанного федерального закона, согласно которой должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования относятся к муниципальным должностям, Ставропольская городская Дума в сентябре 2021 года приняла решение о досрочном освобождении от должности председателя и заместителя председателя контрольно-счетной палаты города Ставрополя М.К. Колесовой и С.Ю. Чередниченко, назначив их исполняющими обязанности. Срочные трудовые договоры с указанными лицами были расторгнуты. С 1 ноября 2021 года эти же кандидатуры по предложениям главы города Ставрополя и председателя Ставропольской городской Думы были назначены на муниципальные должности председателя и заместителя председателя контрольно-счетной палаты города Ставрополя соответственно.

В соответствии с федеральными законами об общих принципах организации местного самоуправления и о муниципальной службе в Российской Федерации в отчетном периоде был разработан и утвержден Порядок сообщения главой города Ставрополя о возникновении личной заинтересованности при исполнении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Согласно Порядку сообщение о возникновении личной заинтересованности при исполнении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, оформляется в письменной форме в виде уведомления и направляется в Ставропольскую городскую Думу. По результатам рассмотрения уведомления Ставропольская городская Дума на ближайшем заседании открытым голосованием принимает одно из следующих решений: 1) признать, что конфликт интересов отсутствует; 2) признать, что личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов, и рекомендовать главе города Ставрополя принять меры по его урегулированию; 3) признать, что главой города Ставрополя не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов, и применить к нему меру ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В декабре 2021 года по предложению депутатов Ставропольской городской Думы – руководителя фракции КПРФ Т.М. Чершембеева, руководителя фракции ЛДПР А.И. Куриленко, руководителя фракции «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» Н.В. Щипачева – было внесено изменение в Положение о помощнике депутата Ставропольской городской Думы. Определено, что депутат Ставропольской городской Думы, избранный по единому избирательному округу, для осуществления своих полномочий вправе иметь не более семи помощников, а депутат, избранный по одномандатному избирательному округу, – не более четырех помощников, работающих на общественных началах.

В конце отчетного года также были внесены изменения в Положение о Почетном гражданине города Ставрополя, конкретизирующие число награждаемых лиц в течение календарного года – не более двух, и фиксирующие размер премии к званию Почетного гражданина в сумме 100 тысяч рублей.

Одной из самых ярких правотворческих работ отчетного периода стало решение о гербе города Ставрополя. Официальный символ Ставрополя был приведен в соответствие с современными геральдическими требованиями, в частности с правилом тинктур, при этом были сохранены его стилистика, смысловое содержание и узнаваемость. В новой эмблеме города нашли отражение такие темы, как основание и историческая роль Ставрополя в качестве одного из форпостов России на Северном Кавказе и духовного центра православной культуры. Главной фигурой герба стал крест, делящий щит на четыре поля. В правом верхнем поле размещено изображение исторического герба губернского города Ставрополя, утвержденного 5 июля 1878 года. В левом верхнем поле помещено стилизованное изображение герба, принятого городом в 1968 году. Правое нижнее поле занимает силуэт Казанского кафедрального собора, возведенного в честь Казанской иконы Божьей Матери – покровительницы города Ставрополя. В левом нижнем поле изображен всадник, символизирующий основателей города – казаков Хоперского казачьего полка и конников Владимирского драгунского полка. Вплетенная в дубовый венок лента символизирует имеющуюся у города Ставрополя государственную награду – орден Октябрьской Революции.

Положением о гербе города Ставрополя установлено, что его могут использовать должностные лица и органы местного самоуправления на своих бланках, печатях, штампах, в залах заседаний и т.п. Также возможно его размещение на печатных и иных изданиях информационного, научного, научно-популярного, сувенирного характера, выпускаемых предприятиями города Ставрополя. В случае проведения официальных церемоний и других торжественных мероприятий под эгидой органов местного самоуправления герб может использоваться в качестве праздничного оформления. Воспроизведение герба города Ставрополя допускается в многоцветном и одноцветном вариантах, однако независимо от его размеров, техники исполнения и назначения должно точно соответствовать геральдическому описанию. Кроме того, герб может воспроизводиться как с дополнительными элементами (дубовым венком и короной), так и без них в виде одного щита. Такие изображения будут являться равнозначными, равноценными и равно приемлемыми во всех случаях официального использования. Нарушения в использовании герба, а также надругательство над ним влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бюджет и экономическое развитие

К исключительной компетенции Ставропольской городской Думы согласно Уставу города Ставрополя относится утверждение бюджета города и отчета о его исполнении.

В течение отчетного периода непрерывно шла работа над бюджетом города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным в декабре 2020 года. Изменения в него вносились 14 раз, что было связано с распределением средств экономии по результатам размещения муниципального заказа, уточнением расходов и доходов на сумму межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету города Ставрополя из бюджета Ставропольского края, перераспределением средств между главными распорядителями и направлениями расходов бюджета, а также с необходимостью увеличения действующих расходных обязательств из-за недостатка плановых назначений, предусмотренных на их реализацию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета города Ставрополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов  (млн рублей) | | | | | | | | | |
| Наименование показателей | Первоначально утвержденный бюджет | | | С учетом изменений | | | Отклонения | | |
| 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| Доходы | 13 433 | 11 596 | 11 810 | 17 303 | 15 280 | 12 627 | +3 870 | +3 684 | +817 |
| Расходы | 13 777 | 11 813 | 12 076 | 17 583 | 15 608 | 12 874 | +3 806 | +3 795 | +798 |
| Дефицит | 344 | 217 | 266 | 280 | 328 | 247 | -64 | +111 | -19 |

Основная часть дополнительных расходов была направлена в том числе на:

проведение мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в размере 18 млн рублей;

проведение ремонтных и противоаварийных работ в муниципальных образовательных учреждениях – 76 млн рублей;

проведение комплекса работ в целях обеспечения противопожарной безопасности в образовательных учреждениях при подготовке к учебному году – 11 млн рублей;

приобретение оборудования медицинских блоков в образовательных учреждениях – 3 млн рублей;

реконструкцию здания муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская хореографическая школа» города Ставрополя – 46 млн рублей;

благоустройство территории, прилегающей к детскому саду по ул. Пригородной, 227а – 32 млн рублей;

благоустройство территории спортивного центра И. Авербуха – 36 млн рублей;

благоустройство детских игровых и футбольных площадок, установка искусственного освещения на детских игровых площадках – 7,5 млн рублей;

строительство канализационного коллектора – 632 млн рублей;

содержание Комсомольского озера и Пионерского пруда – 59 млн рублей;

строительство дошкольного образовательного учреждения на 300 мест в Октябрьском районе города Ставрополя по ул. Пригородной – 69 млн рублей;

предоставление мер социальной поддержки на осуществление частичной оплаты стоимости путевки детям в пришкольные, загородные лагеря – 26 млн рублей;

строительство муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы на 1 550 мест по ул. И. Щипакина –629 млн рублей;

устройство линий наружного освещения – 25 млн рублей;

создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам городской инфраструктуры – 4 млн рублей.

В мае 2021 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в городе Ставрополе был утвержден отчет об исполнении бюджета города Ставрополя за 2020 год.

Исполнение бюджета города за 2020 год по доходам составило 14 221 млн рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 4 844 млн рублей, по безвозмездным поступлениям – 9 377 млн рублей. В общем объеме собственных доходов бюджета города по-прежнему приоритетное место занимают налоговые доходы, на долю которых приходится 84 процента. Наиболее объемными источниками являются налог на доходы физических лиц, земельный налог и налоги на совокупный доход.

Исполнение расходной части бюджета города за 2020 год составило 14 122 млн рублей. В целом бюджет города Ставрополя исполнен в объемах, утвержденных решением Ставропольской городской Думы (с учетом изменений), по доходам на 96,88 процента к утвержденным показателям и на 98,52 процента к уточненному плану. Расходная часть бюджета города исполнена на 95,02 процента к утвержденным решением о бюджете города назначениям и на 96,61 процента к показателям сводной бюджетной росписи расходов бюджета города.

В конце отчетного периода с соблюдением всех процедурных требований, определенных законодательством, был рассмотрен проект решения Ставропольской городской Думы «О бюджете города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Детально изучены обоснования объемов финансовых затрат для реализации отдельных проектов и муниципальных программ в разрезе каждого распорядителя и получателя бюджетных средств. В декабре 2021 года Ставропольская городская Дума утвердила бюджет города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов со следующими характеристиками:

общий объем доходов бюджета города на 2022 год в сумме 16 029 млн рублей; на 2023 год в сумме 14 075 млн рублей; на 2024 год в сумме 14 085 млн рублей;

общий объем расходов бюджета города Ставрополя на 2022 год в сумме 16 432 млн рублей, на 2023 год в сумме 14 075 млн рублей, на 2024 год в сумме 14 085 млн рублей;

дефицит бюджета города Ставрополя на 2022 год в сумме 402 981 тыс. рублей.

Бюджет города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован на основе программно-целевого принципа, выступающего в качестве инструмента повышения эффективности бюджетных расходов. На реализацию 19 муниципальных программ направлено 94 процента всей расходной части бюджета города. Распределение расходов в функциональном разрезе показывает, что бюджет города сохранил социальную направленность. Доля расходов на социально-культурную сферу в общем объеме расходов бюджета города составит 75 процентов.

По сравнению с первоначально утвержденным бюджетом города на 2021 год прогнозируется прирост поступлений по собственным доходам в 2022 году на 807 млн рублей или на 16,9 процента.

Прирост по расходам на 2022 год составил 2,6 млрд рублей, из них:

на строительство детских садов и школ – 1,6 млрд рублей;

на формирование современной городской среды – 430 млн рублей;

на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья – 66 млн рублей;

на дорожную деятельность в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 228 млн рублей;

на развитие и благоустройство города – 99 млн рублей;

на содержание новой и расширение действующей сети учреждений, а также индексацию питания в школах и детских садах – 140 млн рублей;

на оплату труда (индексация заработной платы на 3,6 процента, увеличение МРОТ, «майские указы» Президента РФ) – 117 млн рублей;

на поддержку отрасли культуры – 68 млн рублей;

на капитальный ремонт и модернизацию учреждений социальной сферы – 75 млн рублей;

на содержание новых объектов и территорий (скверы, фонтаны, детские площадки) – 26 млн рублей.

В число исключительных полномочий Ставропольской городской Думы входит утверждение стратегии социально-экономического развития города Ставрополя. В 2021 году решением городской Думы была принята новая Стратегия социально-экономического развития города Ставрополя, рассчитанная на период до 2035 года. В основу документа были положены Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года, Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года, иные документы стратегического планирования, «майские» указы Президента.

Стратегическими приоритетами для города Ставрополя определены формирование благоприятной социальной среды и создание условий для реализации человеческого потенциала, а также создание «точек роста», генерирующих инновационно-инвестиционное воздействие на городскую среду. Главная стратегическая цель заключается в устойчивом повышении качества жизни населения города Ставрополя путем создания комфортных условий для жизнедеятельности и развития бизнеса. В решении закреплены основные направления пространственного и экономического развития города Ставрополя, развития человеческого капитала и социальной сферы, ключевые показатели, механизмы и ожидаемые результаты реализации Стратегии.

Социальная политика

В отчетном периоде Ставропольская городская Дума продолжила работу по совершенствованию мер социальной поддержки населения города Ставрополя. Одним из ключевых решений в этой сфере стало решение об индексации размеров выплат и пособий для целого ряда отдельных категорий граждан. В их числе дети-инвалиды и семьи, воспитывающие таких детей, малообеспеченные многодетные семьи и одинокие матери, имеющие детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, одинокие и одиноко проживающие участники и инвалиды Великой Отечественной войны, труженики тыла, вдовы участников Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

В мае 2021 года перед началом каникулярного периода Ставропольская городская Дума в целях организации отдыха детей и их оздоровления установила дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, чьи дети обучаются в школах города Ставрополя: 60 процентов от стоимости путевки в муниципальную организацию отдыха детей и их оздоровления с дневным и круглосуточным пребыванием, включенную в соответствующий реестр Ставропольского края, и 60 процентов от стоимости путевки в организацию отдыха детей и их оздоровления, не являющуюся муниципальной организацией города Ставрополя, но не более 9 600 рублей. В бюджете города Ставрополя на 2021 год на эти цели были предусмотрены средства в размере 26 млн рублей.

Помимо этого, в отчетном периоде были установлены дополнительные меры социальной поддержки для членов ряда городских общественных организаций в виде ежемесячного социального пособия на проезд в городском общественном транспорте в размере 421,20 рубля. Право на указанные меры социальной поддержки также получили родители и не вступившие в повторный брак супруги военнослужащих, погибших на территории Афганистана и Чеченской Республики при выполнении задач в условиях вооруженного конфликта.

Внесены изменения в решение Ставропольской городской Думы о дополнительных мерах социальной поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В целях исключения дублирования предоставления мер социальной поддержки новая редакция решения не предполагает выплаты единовременного пособия собственникам, жилые помещения которых пострадали в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, террористического акта и (или) при пресечении террористического акта правомерными действиями, произошедших на территории города Ставрополя, а также гражданам, пострадавшим в результате террористического акта и (или) при его пресечении. Указанные категории граждан обеспечены мерами поддержки в соответствии с Законом Ставропольского края от 10 апреля 2006 г. № 19-кз и постановлением Правительства Ставропольского края от 21 декабря 2017 г. № 519-п.

В соответствии с региональным законодательством в отчетном году решением Ставропольской городской Думы за комитетом труда и социальной защиты населения администрации города Ставрополя были закреплены новые функции. Так, комитет был наделен полномочиями по:

ведению учета опекунов недееспособных граждан и попечителей не полностью дееспособных граждан в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

предоставлению субсидий на финансовое обеспечение затрат организаций, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и (или) городским наземным электрическим транспортом, в связи с установлением дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по защите гражданских, социально-экономических, трудовых и личных прав и законных интересов инвалидов и (или) ветеранов;

организации мероприятий по обеспечению условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме;

организации предоставления отдельным категориям граждан социальных транспортных услуг и (или) услуг по сопровождению.

Дополнительные государственные полномочия были переданы органам местного самоуправления вместе с сопутствующим финансированием в соответствии с Законом Ставропольского края от 28 февраля 2008 г. № 10-кз.

Одним из ключевых решений социального блока в отчетном периоде стало утверждение новой Программы комплексного развития социальной инфраструктуры города Ставрополя до 2030 года. Документ призван обеспечить доступность объектов социальной инфраструктуры с учетом безопасности, качества и эффективности их использования населением города Ставрополя. Наряду с эффективным функционированием действующей социальной инфраструктуры Программа также нацелена на перспективное сбалансированное развитие сети социальных объектов в соответствии с установленными потребностями. Прогнозируемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, составит более 39 миллиардов рублей за счет средств бюджетов различных уровней. Однако конкретные объемы финансирования будут уточняться после принятия бюджетов всех уровней на очередной финансовый год и плановый период.

В декабре 2021 года Ставропольской городской Думой было принято решение об участии города Ставрополя в VII этапе проекта Европейской сети Всемирной Организации Здравоохранения «Здоровые города», который продлится до 2025 года. Основной задачей указанного проекта является внедрение научно обоснованных и доказавших свою эффективность стратегий улучшения здоровья и качества жизни. Ставрополь участвует в нем с 1996 года. Администрации города Ставрополя рекомендовано продолжить работу над реализацией проекта «Здоровые города».

Градостроительство. Земельные и имущественные отношения

В рамках своих полномочий Ставропольская городская Дума в отчетном периоде принимала решения в сфере градостроительства, земельных и имущественных отношений.

В течение года неоднократно вносились изменения в Правила землепользования и застройки города Ставрополя в части градостроительного зонирования. Были изменены границы ряда территориальных зон, в их числе зоны многоэтажной жилой застройки и индивидуального жилищного строительства, зона промышленных объектов и зона объектов воздушного транспорта.

В июне 2021 года Правила землепользования и застройки города Ставрополя были утверждены в новой редакции согласно последним изменениям Корректировки генерального плана города Ставрополя на 2010‒2030 годы. В октябре решения Ставропольской городской Думы о Правилах землепользования и застройки и о нормативах градостроительного проектирования были признаны утратившими силу в связи с изменениями краевого законодательства. В соответствии с Законом Ставропольского края от 18 июня 2012 г. № 53-кз «О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края» полномочия по утверждению данных документов делегированы администрациям городских округов. После закрепления этой нормы в Уставе города Ставрополя и признания соответствующих решений городской Думы утратившими силу Правила землепользования и застройки и нормативы градостроительного проектирования были переутверждены правовыми актами администрации города Ставрополя.

Внесены коррективы в Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений, публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории города Ставрополя. Положение дополнено новыми нормами. Одна из них допускает одновременное проведение публичных слушаний по проекту внесения изменений в генеральный план города Ставрополя и по проекту документации по планировке территории, подлежащей комплексному развитию. Другая предусматривает возможность проведения публичных слушаний по проекту внесения изменений в генеральный план города Ставрополя, обусловленному принятием решения о комплексном развитии территории, в границах той территории, в отношении которой принято данное решение.

В отчетном периоде Ставропольская городская Дума утвердила Положение о муниципальном земельном контроле на территории города Ставрополя. Документом определено, что предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность. Уполномоченным органом, который осуществляет муниципальный земельный контроль, является комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя. Установлено, что уполномоченный орган осуществляет муниципальный земельный контроль посредством проведения профилактических и контрольных мероприятий. К последним относятся: рейдовый осмотр, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование. При этом рейдовый осмотр и выездная проверка проводятся в форме внеплановых мероприятий. Информация о контрольных мероприятиях размещается в едином реестре контрольных мероприятий.

В ноябре 2021 года утвержден Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества города Ставрополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В него включены 4 объекта недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности. Предполагаемый доход в бюджет города Ставрополя от реализации на торгах нежилых помещений суммарной площадью 328,8 квадратного метра в трехлетнем плановом периоде составляет около 7,7 млн рублей.

В течение года Ставропольской городской Думой были приняты решения о безвозмездной передаче муниципального имущества в государственную собственность Ставропольского края. Так, в собственность региона был передан имущественный комплекс музея «Моя страна. Моя история», включая здания самого музея и лектория, земельные участки под ними, а также движимое имущество балансовой стоимостью 735 миллионов рублей, в том числе памятник «Князь Владимир», парк военной техники, инженерные сети и оборудование, объекты благоустройства, уличную мебель и малые архитектурные формы, иное движимое имущество. В целях обеспечения деятельности мировых судей Ставропольского края из муниципальной собственности в государственную собственность были переданы нежилые помещения и земельный участок, расположенные по адресу: г. Ставрополь, ул. Шаумяна, 18. Также для нужд государственного казенного учреждения «Краевой центр информационных технологий» были переданы нежилые помещения по адресу: г. Ставрополь, ул. Булкина, 8, общей площадью 334,9 квадратного метра. Для обеспечения деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ставропольского края «Городская клиническая больница № 2» в государственную собственность был передан земельный участок площадью 5,9 гектара, находящийся в фактическом пользовании указанного учреждения здравоохранения.

Внесены изменения в Положение о комитете по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя. В соответствии с изменениями федерального законодательства комитет был лишен полномочия по осуществлению муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче полезных ископаемых и одновременно наделен новыми функциями. Установлено, что комитет принимает решения о предварительном согласовании и о бесплатном предоставлении в собственность гражданам земельных участков для размещения гаражей, возведенных до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ, и направляет в уполномоченный орган заявления о проведении кадастрового учета гаражей и государственной регистрации прав на гаражи и земельные участки. Также к полномочиям комитета были отнесены выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направление этих сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

В ноябре 2021 года Ставропольская городская Дума утвердила новую Схему размещения рекламных конструкций на территории города Ставрополя. Схема не нарушает внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержит карты размещения 115 рекламных конструкций. Места расположения и габариты рекламных конструкций соответствуют территориальным зонам. Ожидаемым результатом принятия данного решения является привлечение дополнительных денежных средств в размере 5 миллионов рублей в бюджет города Ставрополя после проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

ЖКХ, благоустройство, транспорт

В рамках своих полномочий Ставропольская городская Дума регулярно рассматривает вопросы и принимает решения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и транспортного обеспечения на территории города Ставрополя.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2021 года федерального закона, регулирующего деятельность контрольных (надзорных) органов, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, в августе Ставропольской городской Думой был принят ряд соответствующих нормативно-правовых актов о различных видах муниципального контроля.

В Положении о муниципальном жилищном контроле определено, что предметом контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Ставропольского края в области жилищных отношений.

Объектом муниципального жилищного контроля являются деятельность контролируемых лиц и ее результаты, а также здания, помещения, сооружения, оборудование, предметы, материалы, иные производственные объекты, которыми контролируемые лица владеют или пользуются.

Установлено, что при осуществлении муниципального жилищного контроля в отношении жилых помещений, используемых гражданами, плановые контрольные мероприятия не проводятся, система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется. В остальных случаях контроль производится на основе системы оценки и управления рисками. С этой целью объекты контроля подлежат отнесению к категории значительного, умеренного или низкого риска в соответствии с критериями, установленными Положением. В зависимости от присвоенной категории риска устанавливается периодичность проведения плановых контрольных мероприятий: для объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, – один раз в 2 года; для объектов умеренного риска – один раз в 3 года. В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные мероприятия не проводятся.

При осуществлении муниципального жилищного контроля могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

Аналогичные формы контрольных мероприятий предусмотрены и Положением о муниципальном лесном контроле. Объектом этого вида контроля являются деятельность контролируемых лиц в сфере лесного хозяйства, лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности города Ставрополя, а также устройства, предметы, материалы и оборудование, связанные с использованием, охраной, защитой лесов и лесоразведением.

Муниципальный лесной контроль осуществляется на основе системы оценки и управления рисками. Так же, как и в Положении о жилищном контроле, для объектов лесного контроля определены три категории риска, в соответствии с которыми устанавливается периодичность проведения плановых контрольных мероприятий.

Следует отметить, что в Положениях о муниципальном лесном контроле, контроле в дорожном хозяйстве и в сфере благоустройства установлены идентичные нормы в части осуществления отбора проб в ходе контрольных мероприятий. Описана единая для данных видов контроля последовательность действий при отборе проб. Определено, что эта процедура может осуществляться в отношении любых видов продукции (товаров), а проведение досмотра в отсутствие контролируемого лица или его представителя не допускается.

Муниципальный контроль в дорожном хозяйстве и контроль в сфере благоустройства предполагают одинаковые контрольные мероприятия. К ним относятся рейдовый осмотр, документарная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование. Основанием для проведения рейдового осмотра и документарной проверки служат наличие сведений о причинении или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям; поручение Президента или Правительства Российской Федерации о проведении контрольных мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц; требование прокурора о проведении контрольного мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям; истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Рейдовый осмотр, если не связан с исполнением требований прокурора, поручений Президента и Правительства Российской Федерации, должен проводиться уполномоченным органом только после согласования с органами прокуратуры, а выездное обследование, срок которого не может превышать один рабочий день, производится без информирования контролируемого лица.

И дорожный контроль, и контроль в сфере благоустройства на территории города Ставрополя осуществляются без проведения плановых контрольных мероприятий.

Целью муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Ставрополя является снижение аварийности на объектах теплоснабжения, обеспечение надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, обеспечение соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, мероприятий, определенных в схеме теплоснабжения. Такой контроль также осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий. Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также устранения условий, причин и факторов, способных привести к их нарушениям. В качестве контрольных мероприятий уполномоченным органом могут проводиться документарная и выездная проверки, наблюдение за соблюдением обязательных требований. При этом внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом о государственном и муниципальном контроле, с уведомлением контролируемого лица не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала.

Пять Положений о муниципальном контроле связывает одна общая позиция: все вышеназванные виды муниципального контроля осуществляет комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя. Контроль в сфере благоустройства также уполномочены проводить комитет градостроительства и администрации районов города Ставрополя.

К числу самых значимых решений рассматриваемого периода относится утверждение программы Комплексного развития транспортной инфраструктуры города Ставрополя на 2021‒2030 годы. Документ был разработан в целях устранения недостатков, оказывающих негативное влияние на обеспечение безопасности дорожного движения и транспортное обслуживание населения города Ставрополя, в существующей транспортной инфраструктуре, обеспечения норм доступности к ее объектам, создания благоприятных условий для движения транспорта, пешеходов и велосипедистов. Согласно заявленным целям Программы развитие транспортной инфраструктуры в городе Ставрополе должно быть сбалансировано с градостроительной деятельностью, а также соответствовать потребностям населения в передвижении и потребностям субъектов экономической деятельности в перевозке пассажиров и грузов. Ожидается, что реализация мероприятий Программы позволит более чем в пять раз увеличить протяженность велодорожек, более чем наполовину увеличить количество парковок транспортных средств, а также повысить число участков улично-дорожной сети с регулируемым движением, обустроенных пешеходных переходов, остановочных пунктов и оборудованных площадок отстоя маршрутных транспортных средств. Кроме того, прогнозируется увеличение протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием на 3,4 процента.

С целью устранения противоречий с краевым законодательством в отчетном периоде были внесены изменения в Правила благоустройства территории города Ставрополя. Определено, что размещение отдельных видов некапитальных нестационарных сооружений осуществляется в порядке и на условиях, установленных нормативным правовым актом Ставропольского края. Кроме того, был значительно сокращен (с месяца до десяти дней) срок демонтажа элемента информационного характера, не являющегося рекламной конструкцией и установленного в нарушение Правил благоустройства.

В марте 2021 года, рассмотрев ходатайство инициативной группы, Ставропольская городская Дума назначила проведение собрания граждан, проживающих на части улиц Ландшафтной и Зодчих, проезда Художественного, бульвара Архитекторов. На собрании при участии депутатов и ответственных сотрудников аппарата Ставропольской городской Думы были рассмотрены вопросы о продлении автобусного маршрута № 38 до дома № 67 по ул. Ландшафтной и о возможных вариантах благоустройства ул. Ландшафтной (дорога, тротуар, освещение). Протокол собрания, в котором были зафиксированы предложения местных жителей, был передан для последующей работы в администрацию города Ставрополя.

Контрольная деятельность

Реализуя свои исключительные полномочия в сфере контроля по решению вопросов местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления города Ставрополя, городская Дума в 2021 году заслушала и утвердила:

отчет Ставропольской городской Думы о проделанной работе за 2020 год;

отчет об исполнении бюджета города Ставрополя за 2020 год;

отчет о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Ставрополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

рассмотрела:

отчет главы города Ставрополя о результатах его деятельности и деятельности администрации города Ставрополя за 2020 год;

отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Ставрополя за 2020 год;

отчет администрации города Ставрополя об управлении и распоряжении муниципальным имуществом, в том числе об эффективном его использовании и использовании по назначению, за 2020 год.

Комитеты Ставропольской городской Думы в рамках собственных полномочий регулярно заслушивали годовые и текущие отчеты о деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Ставрополя и муниципальных унитарных предприятий, на основе анализа полученной информации вырабатывали рекомендации для администрации города и ее структурных подразделений с целью последующего использования на практике.

Так, ознакомившись с итогами работы комитета культуры и молодежной политики города Ставрополя за 2020 год, депутаты рекомендовали администрации города разработать программу комплексного развития Ставропольских парков культуры и отдыха, а также рассмотреть возможность использования пустующих нежилых помещений для дополнительного обеспечения населения услугами организаций культуры и образования.

Комитету физической культуры и спорта администрации города Ставрополя по результатам рассмотрения итогов его деятельности в 2020 году было рекомендовано изучить возможность создания новых и развития существующих в городе Ставрополе спортивно-тренировочных центров (площадок, комплексов, школ) для подготовки спортсменов по новым видам спорта, включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр. Кроме того, комитету рекомендовано наладить взаимодействие с общественными объединениями и организациями по вопросам развития массового спорта в городе Ставрополе, в том числе так называемого уличного спорта; уделить внимание организации физкультурно-оздоровительной работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, проведению физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, подготовке и участию спортсменов-инвалидов в соревнованиях различного уровня.

Заслушав информацию о работе администрации города Ставрополя в области патриотического воспитания, депутаты Ставропольской городской Думы рекомендовали исполнительному органу проработать механизм военной подготовки старшеклассников на базе спортивно-стрелкового клуба «Кавказ» по программам дополнительного образования и рассмотреть возможность размещения на территории аллеи в память о вековой деятельности завода ЗАО «Красный металлист» (по проспекту К. Маркса) объектов военно-патриотической направленности, в том числе оборонной продукции, выпускавшейся заводом.

В сфере межэтнического и межрелигиозного сотрудничества, совместного сохранения и развития культур администрации города Ставрополя рекомендовано уделить особое внимание координации деятельности национально-культурных общественных организаций на базе Ставропольского городского Дома Дружбы и рассмотреть возможность введения с этой целью штатной единицы.

В течение года депутатами на заседаниях комитетов Ставропольской городской Думы были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об итогах работы территориальных общественных самоуправлений в городе Ставрополе за 2020 год.
2. Об отчете о деятельности молодежной палаты при Ставропольской городской Думе за 2020 год.
3. О развитии наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства) в городе Ставрополе.
4. О ходе подготовки муниципальных дошкольных и образовательных учреждений города Ставрополя к ремонтным работам в летний и каникулярный период.
5. О подготовке к проведению летней оздоровительной кампании в 2021 году.
6. Об отчете избирательной комиссии города Ставрополя о поступлении и расходовании средств местного бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Ставропольской городской Думы восьмого созыва.
7. Об организации и осуществлении мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории города Ставрополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
8. О мероприятиях по повышению безопасности дорожного движения в городе Ставрополе.
9. Об осуществлении мероприятий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края.
10. О выполнении в 2020 году акционерным обществом «Теплосеть» города Ставрополя мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов теплоснабжения.
11. О результатах работы муниципального унитарного предприятия «Водоканал» города Ставрополя в 2020 году и ходе реализации инвестиционных программ по водоснабжению и водоотведению.
12. Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения в городе Ставрополе.
13. Об итогах финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия ритуальных услуг «Обелиск» города Ставрополя.
14. О финансовом состоянии муниципального унитарного предприятия города Ставрополя «Ремонтно-строительное предприятие» и о мерах его финансовой стабилизации.
15. Об осуществлении мероприятий по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края.
16. О мероприятиях по повышению безопасности дорожного движения в городе Ставрополе.
17. О результатах финансово-хозяйственной деятельности муници-пального унитарного предприятия «Горзеленстрой» за 9 месяцев 2021 года.

На постоянном контроле в отчетном периоде находились вопросы реализации мероприятий муниципальных программ: «Социальная поддержка населения города Ставрополя», «Развитие физической культуры и спорта в городе Ставрополе», «Культура города Ставрополя», «Обеспечение гражданской обороны, пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, организация деятельности аварийно-спасательных служб, защита населения и территории города Ставрополя от чрезвычайных ситуаций», «Развитие градостроительства на территории города Ставрополя», «Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя», «Развитие информационного общества, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Ставрополе», «Развитие муниципальной службы и противодействие коррупции в городе Ставрополе», «Обеспечение безопасности, общественного порядка и профилактики правонарушений в городе Ставрополе», «Развитие казачества в городе Ставрополе».

По результатам обсуждения хода реализации в 2021 году муниципальной программы «Молодежь города Ставрополя» депутаты профильного комитета Ставропольской городской Думы рекомендовали комитету культуры и молодежной политики администрации города Ставрополя внести предложения по разработке и реализации грантовой системы в отношении поддержки некоммерческих организаций и молодежных инициативных проектов в городе Ставрополе, произвести анализ обращений жителей города Ставрополя по вопросу предоставления помещений в молодежном пространстве «Лофт» для проведения мероприятий и причин отказа заявителям в их предоставлении, а также рассмотреть возможность упрощения порядка бронирования помещений в молодежном пространстве «Лофт».

Работа с обращениями граждан и организация личных приемов

В 2021 году согласно данным из системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело» на имя председателя Ставропольской городской Думы поступило 157 обращений граждан и юридических лиц (от граждан – 154; от юридических лиц – 3). По форме поступившие обращения делятся следующим образом: письменные обращения – 55 (личные – 41, коллективные – 14), обращения, поступившие в электронной форме посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 90, направленные из других структур – 12.

Обзор количественных показателей письменных обращений граждан и юридических лиц за 2021 год (157 обращений) по сравнению с показателями 2020 года (104 обращения) свидетельствует о росте количества обращений.

Тематический анализ обращений граждан (в том числе

поступивших в электронной форме) в адрес председателя

Ставропольской городской Думы по основным темам в 2021 году, %

|  |  |
| --- | --- |
| Вопросы социальной сферы (социальная служба, образование, здравоохранение, культура, спорт) | 16% |
| Вопросы ЖКХ и благоустройства | 58% |
| Вопросы землепользования и градостроительства | 21% |
| Жилищные вопросы | 5% |
| Жалобы на действие и (или) бездействие органов администрации города Ставрополя, Ставропольской городской Думы, обжалование судебных решений | 5% |
| Благодарность | 3% |

Тематически поступившие в 2021 году письменные обращения граждан касались вопросов благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, вопросов землепользования и обеспечения жилыми помещениями.

В отчетном периоде в адрес председателя Ставропольской городской Думы поступило 14 коллективных обращений (в 2020 году таких обращений было 15) по вопросам ремонта и содержания дорог и тротуаров, благоустройства дворовых территорий, транспортного обслуживания населения, работы нестационарных торговых объектов.

В процессе работы с обращениями граждан председателем Ставропольской городской Думы были направлены сопроводительные письма по принадлежности вопросов в администрацию города Ставрополя и ее отраслевые (функциональные) и территориальные органы, органы государственной власти Ставропольского края, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и в иные инстанции.

Результаты рассмотрения обращений граждан в 2021 году

|  |  |
| --- | --- |
| Заявитель удовлетворен | 7% |
| Заявителю даны разъяснения | 18% |
| Обращения направлены в соответствующие органы с уведомлением заявителя | 74% |
| Обращения оставлены без рассмотрения | 1% |

Все обращения граждан, поступившие в адрес председателя Ставропольской городской Думы, рассмотрены в полном объеме и в установленные действующим законодательством сроки. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 17 апреля 2017 года № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций» вся информация вносилась в раздел «Результаты рассмотрения обращений» на портале ССТУ.РФ.

Кроме того, в 2021 году поступило несколько писем от жителей города со словами благодарности депутатам Ставропольской городской Думы за содействие в решении вопросов и защите прав граждан.

Председатель Ставропольской городской Думы Г.С. Колягин в отчетном периоде провел 11 личных приемов, принял 157 обращений от 23 человек.

Депутаты фракции «Единая Россия» Ставропольской городской Думы VII и VIII созывов в 2021 году провели 162 личных приема граждан (из них 73 – в дистанционном формате), в ходе которых поступило порядка 500 обращений от более чем 450 заявителей.

Руководитель депутатского объединения ЛДПР действующего созыва городской Думы А.И. Куриленко принял 15 человек на 10 личных приемах граждан, а также 32 обращения, направленных через социальные сети.

Руководитель депутатского объединения «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» Н.В. Щипачев провел три личных встречи, на которых принял 6 посетителей. К руководителю фракции КПРФ Т.М. Чершембееву в ходе 17 приемов обратились 17 человек.

Работа в составе межведомственных комиссий,

экспертных групп, общественных советов

В отчетном периоде депутаты Ставропольской городской Думы принимали активное участие в работе коллегиальных совещательных органов и комиссий, созданных администрацией города Ставрополя, в том числе комиссии по определению приоритетов развития социальной сферы, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по землепользованию и застройке, комиссии по охране зеленых насаждений, ведомственных балансовых комиссий по оптимизации деятельности муниципальных унитарных предприятий, комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения и ряде других.

В апреле 2021 года депутаты городской Думы совместно с представителями комитета экономического развития и торговли администрации города Ставрополя провели выездное обследование пяти розничных рынков по вопросу предоставления торговых мест сельскохозяйственным товаропроизводителям, гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством. В ходе обследования было установлено, что торговые места в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» предоставляются на основании схемы размещения, которая была разработана управляющей компанией и согласована с Управлением Роспотребнадзора СК и другими уполномоченными органами.

В отчетном периоде при участии депутатов городской Думы также проводились рейды с целью мониторинга цен на жизненно необходимые лекарства и социально значимые продукты питания, осуществлялась проверка соблюдения законодательства микрофинансовыми организациями в рамках реализации проекта «Народный контроль». Особое внимание при этом уделялось нарушениям сроков хранения продуктов в торговых точках, несоответствию цены на ценнике и в чеке, отсутствию маркировок на развесной продукции. Одновременно с этим проводились рейды против продажи алкоголя несовершеннолетним, без лицензии и с поддельными акцизными марками.

В рамках Всемирного дня защиты прав потребителей депутаты Ставропольской городской Думы вместе со специалистами Роспотребнадзора провели онлайн-встречу с жителями Ставропольского края, на которой были даны подробные консультации по различным вопросам в сфере прав и обязанностей потребителей.

Межмуниципальное сотрудничество. Взаимодействие с органами государственной власти и политическими партиями

В отчетном периоде депутаты Ставропольской городской Думы продолжили работу в сфере межмуниципального сотрудничества, взаимодействия с органами государственной власти и политическими партиями.

Председатель Ставропольской городской Думы Г.С. Колягин в октябре 2021 года побывал с визитом в городе Грозном и принял участие в торжественных мероприятиях, посвященных 203-й годовщине со дня основания столицы Чеченской Республики.

В ноябре 2021 года председатель городской Думы посетил поселок Солнечнодольск Изобильненского городского округа Ставропольского края для участия в заседании правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Ставропольского края».

Также в отчетном периоде председатель городской Думы Г.С. Колягин и первый заместитель председателя Е.В. Пятак приняли участие в I этапе XXXVI Конференции Ставропольского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», проходившем в городе Железноводске.

Заместитель председателя городской Думы А.И. Куриленко в декабре 2021 года был командирован в Москву по приглашению руководителя фракции Политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Жириновского с целью проведения переговоров и консультаций по вопросам законотворческой деятельности.

Депутат Ставропольской городской Думы, осуществляющий свои полномочия на постоянной основе, руководитель депутатского объединения КПРФ Т.М. Чершембеев в конце отчетного года принял участие в семинарах и лекциях, проводимых МБУ ДО «Центр творческого развития и гуманитарного образования» города-курорта Кисловодска, для изучения опыта работы учреждений по организации образовательного процесса.

Освещение деятельности

Руководствуясь принципами гласности и подотчетности населению города Ставрополя, городская Дума в рассматриваемом периоде своевременно и в полном объеме доводила до жителей официальную информацию о проведении заседаний Ставропольской городской Думы, назначении публичных слушаний, поступлении на рассмотрение в представительный орган проектов решений, принятии решений городской Думой, а также информировала граждан о своей деятельности путем опубликования статей и пресс-релизов в средствах массовой информации, выхода сюжетов на телеканалах, размещения материалов на официальном сайте Ставропольской городской Думы.

В отчетном периоде было опубликовано более 150 статей в газетах «Вечерний Ставрополь», «Ставропольская правда», «Московский комсомолец», «Ставропольские ведомости», «Аргументы и факты». Порядка 50 сюжетов вышло в эфир телеканалов АТВ, «26 регион», «Овертайм». Освещались заседания Ставропольской городской Думы, участие депутатов в субботниках, экологических и волонтерских акциях, мероприятиях по контролю над ходом работ по благоустройству территорий, ремонту школ и других социальных объектов.

На официальном сайте Ставропольской городской Думы в 2021 году было размещено свыше 250 материалов. В установленные законодательством сроки публиковались проекты решений, принятые решения городской Думы, иные правовые акты и отчеты, размещались сведения о доходах депутатов и муниципальных служащих городской Думы.

Перспективные задачи

С учетом преобразований федерального законодательства в области организации местного самоуправления, тенденций развития города Ставрополя и утвержденного плана работы на 2022 год Ставропольская городская Дума формирует для себя следующие перспективные задачи:

участие в обсуждении законопроектов Ставропольского края, направленных на реализацию федеральных законов об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации и общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти;

внесение изменений в Устав города Ставрополя и другие нормативно-правовые акты в связи с принятием указанных федеральных законов;

подготовка инициативы об изменении границ города Ставрополя;

формирование избирательной комиссии города Ставрополя;

внесение изменения в Устав города в части установления численности депутатов представительного органа с учетом ожидающихся результатов переписи населения 2020 года в соответствии с частью 6 статьи 35 федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Председатель

Ставропольской городской Думы Г.С.Колягин